



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
Красносельского района**

157940 Костромская область
п. Красное-на-Волге, ул. Советская, 9
тел. 8(49432) 2-20-78

30.03.2014 № 12-2014/318

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о профилактике незаконного оборота наркотических средств, о муниципальной службе и о противодействии коррупции, об охране водных биологических ресурсов, о пожарной безопасности в лесах

Главе администрации городского поселения поселка Красное-на-Волге

Недорезову В.Н.

Красная площадь, д.11, п. Красное-на-Волге,
Красносельский район,
Костромская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
Городского поселения
поселок Красное-на-Волге
Красносельского
муниципального района
Костромской области
«20» 04 2014 г.
Входящий № 311

Прокуратурой района проведена проверка исполнения требований законодательства о профилактике незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров в деятельности администрации городского поселения поселка Красное-на-Волге Красносельского муниципального района (далее по тексту – администрация), по итогам которой выявлены нарушения закона.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее по тексту – ФЗ № 3), органы местного самоуправления в пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Статьей 53.1 ФЗ № 3 органы местного самоуправления наделены правом самостоятельной разработки и реализации комплексов мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 в целях консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан Российской Федерации по пресечению распространения на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров утверждена «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (далее по тексту – Стратегия).

В соответствии с пунктом 8 Стратегии, к антинаркотической деятельности относится, в том числе, деятельность органов местного самоуправления по реализации государственной антинаркотической политики.

Антинаркотическая политика, в соответствии с пунктом 7 Стратегии – это система стратегических приоритетов и мер, а также деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического

АБ № 019229

комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

К субъектам антинаркотической политики, в силу пункта 9 Стратегии, относятся органы местного самоуправления, организующие исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Объектами антинаркотической политики, согласно пункту 11 Стратегии, в том числе являются: население страны, в первую очередь дети, подростки, молодежь и их семьи, особенно входящие в группы риска вовлечения в незаконный оборот наркотиков и их прекурсоров, а также лица, потребляющие наркотики в немедицинских целях, и их семьи.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ № 131), организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении входит в перечень вопросов местного значения городского поселения.

Кроме того, пункт 26 Стратегии устанавливает, что в формировании системы профилактики немедицинского потребления наркотиков участвуют органы государственной власти всех уровней, органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации, граждане, в том числе специалисты образовательных, медицинских и культурно-просветительных учреждений, волонтеры молодежных организаций. Мероприятия профилактики немедицинского потребления наркотиков предназначены для всех категорий населения, в первую очередь для детей и молодежи, находящихся в неблагоприятных семейных, социальных условиях, в трудной жизненной ситуации, а также для лиц групп риска немедицинского потребления наркотиков.

Реализация Стратегии на муниципальном уровне осуществляется в форме антинаркотических планов органов местного самоуправления, о чем свидетельствует пункт 46 Стратегии.

Вместе с тем, проведенная проверка показала, что в администрации до настоящего момента не разработан антинаркотический план на 2017 год.

Отсутствие антинаркотического плана не позволяет комплексно и в полном объеме осуществлять меры по противодействию немедицинскому потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, вести пропаганду здорового образа жизни среди населения сельского поселения.

Кроме того, прокуратурой района в соответствии с планом работы прокуратуры района на 1 полугодие 2017 года проведена проверка исполнения администрацией городского поселения пос. Красное-на-Волге Красносельского

муниципального района законодательства о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В силу ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Так, заведующая отделом имущественных и земельных отношений администрации г.п.п. Красное-на-Волге Хоменко Л.В., обязанная в силу должностной инструкции контролировать управление земельными вопросами, осуществлять муниципальный земельный контроль, контролировать поступление в бюджет арендной платы, не проинформировала главу администрации г.п.п. Красное-на-Волге о личной заинтересованности при исполнении полномочий, способной привести к конфликту интересов, связанной с арендой ее сыном Хоменко И.В. земельного участка на территории поселка Красное-на-Волге в целях строительства ювелирной мастерской.

При аналогичных обстоятельствах заместитель заведующей отдела имущественных и земельных отношений администрации г.п.п. Красное-на-Волге Мустафаева И.Д. в установленном законом порядке не проинформировала о личной заинтересованности, способной привести к конфликту интересов, при расчете арендной платы, контроле ее поступления, проверках в рамках муниципального земельного контроля в отношении двух арендованных ею самой земельных участков на территории поселка Красное-на-Волге, соответственно, меры по недопущению возникновения конфликта интересов не приняты.

Также прокуратурой района установлено, что не всеми муниципальными служащими в 2016 году надлежащим образом продекларированы сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливается федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в обязанность кадровой службы муниципального образования входит организация проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также соблюдения связанных с муниципальной службой ограничений, которые установлены статьей 13 настоящего Федерального закона и другими федеральными законами.

Однако в ходе проверки установлено, что в г.п. Красное-на-Волге данная работа не ведется в полной мере.

Так, например в ходе проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих за 2015 год установлено следующее:

- заведующей отделом городского хозяйства администрации г.п.п. Красное-на-Волге Зародовой Е.В. занижен размер дохода, полученный в администрации поселения, на 34 тыс. рублей (согласно данным ФНС, справки администрации г.п.п. Красное-на-Волге от 06.03.2017);

- заместителем заведующей отделом имущественных и земельных отношений Мустафаевой И.Д. не отражены полученные в администрации Красносельского района 1500 рублей за выполнения работ, а также на 162 кв.м. занижена площадь двух находившихся в собственности земельных участков у дома 22 по ул. Вольная п. Красное-на-Волге, не отражена аренда земельного участка для обслуживания хозяйственной постройки площадью 19,1 кв.м. (в отношении которого возможен конфликт интересов);

- главным специалистом отдела имущественных и земельных отношений Заиграевой С.А. на 3,6 кв.м. завышена площадь жилого дома 19 в д. Рыжково, на 65 кв.м. завышена площадь дома 3 в д. Харитоново.

Кроме того, проверкой установлено, что в администрации городского поселения пос. Красное-на-Волге не утвержден состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению, а также отсутствуют планы профилактики коррупции на 2016, 2017 годы.

Также проверкой установлено, что в администрации городского поселения пос. Красное-на-Волге осуществляют деятельность 6 муниципальных служащих, а также 5 граждан по трудовому договору, на которых не возложена обязанность исполнять запреты, ограничения и обязанности, предусмотренные антикоррупционным законодательством, при этом данные граждане имеют доступ к информации, связанной с реализацией администрацией полномочий и фактически осуществляют трудовые функции в рамках предоставленных полномочий органу местного самоуправления в соответствии с Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако, данные граждане не предоставляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так как не являются муниципальными служащими. Фактически, исходя из видов выполняемых указанными работниками должностных обязанностей, в отношении них должны распространяться обязанности и ограничения муниципальной службы, в том числе и обязанность предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Не выполнение указанных требований закона является нарушением антикоррупционного законодательства, что создает возможность для коррупционных проявлений.

Также в марте 2017 года прокуратурой района выявлены нарушения законодательства об охране водных биологических ресурсов в деятельности администрации городского поселения. Так, в соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Согласно ч.5 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89 – ФЗ «Об отходах производства и потребления», запрещается захоронение отходов на территориях городских и других поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В силу ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», к основным принципам охраны окружающей среды относятся: соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека; научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды; охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности; ответственность органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях и др.

Проверкой установлено, что на территории земельного участка, расположенного на береговой линии залива Крутик, а именно в 1 км вверх по течению от паромной переправы п. Красное-на-Волге д. Красные Пожни Красносельского района Костромской области, имеется несанкционированная свалка мусора, которая находится в непосредственной близости с лесным массивом.

Согласно генеральному плану городского поселения поселка Красное-на-Волге, утвержденному Советом депутатов городского поселения от 03.11.2011 № 151, данный участок включен в границы населенного пункта поселка Красное-на-Волге.

Согласно пп.3,4 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 №417, меры пожарной безопасности в лесах включают в себя: предупреждение лесных пожаров (противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров); мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров; иные меры пожарной безопасности в лесах.

Согласно пункту 9 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных Постановлением Правительства РФ, запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

Таким образом, непринятие мер по ликвидации несанкционированного размещения мусора создаёт пожароопасную ситуацию, особенно в условиях высоких температур воздуха, а также ввиду ее нахождения в непосредственной близости от реки Волга влечет загрязнение водоема, равно как и наносит вред его водным биоресурсам.

Причинами и условиями установленных нарушений явились ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами администрации, а также отсутствие должного контроля за работой подчиненных работников со стороны руководства администрации.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры района, предварительно уведомив прокурора района о времени, дате и месте его рассмотрения.

2. Принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства о профилактике незаконного оборота наркотических средств, их причин и условий, и недопущению их впредь, а именно:

- разработать и утвердить антинаркотический план на 2017 год;
- обеспечить реализацию Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690, в части исполнения полномочий органов местного самоуправления;

- муниципальным служащим незамедлительно уведомлять работодателя - главу администрации поселения о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только им станет об этом известно;

- утвердить состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению;

- разработать планы профилактики коррупции на 2017 год;

- провести беседу с муниципальными служащими администрации городского поселения по разъяснению требований действующего законодательства по предоставлению надлежащих сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- включить в штат администрации городского поселения соответствующие должности муниципальных служащих;

- принять меры по ликвидации свалки, расположенной на территории земельного участка, находящегося на береговой линии залива Крутик, а именно в 1 км вверх по течению от паромной переправы п. Красное-на-Волге-д. Красные Пожни Красносельского района Костромской области.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

4. О результатах и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции



Е.А. Варсанофьев