



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная прокуратура
Костромская
межрайонная природоохранная
прокуратура**

переулок Кадыевский, 4
Кострома, Россия, 156000

ВОТЧОП № *31-2017*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

Главе администрации
городского поселения поселок
Красное-на-Волге Красносельского
муниципального района
Костромской области

Недорезову В.Н.

Красная пл., д. 11, п. Красное-на-Волге,
Костромская область, 157940
т./ф.: (49432) 2-22-68

АДМИНИСТРАЦИЯ
Городского поселения
поселок Красное-на-Волге
Красносельского
муниципального района
Костромской области
«19» 07 2017 г.
Входящий № *347*

Костромской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка исполнения водного законодательства, в ходе которой в деятельности администрации городского поселения поселок Красное-на-Волге Красносельского муниципального района Костромской области установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ территориальное планирование - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ документами территориального планирования муниципальных образований являются, в том числе, схемы территориального планирования муниципальных районов.

Состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района в виде карт отображают, в том числе, зоны с особыми условиями использования территорий (п. «д», ч. 6 ст. 19 Градостроительного кодекса РФ).

Зоны с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 4 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ).

А № 024643

Правовой режим таких зон регламентируется нормами градостроительного, земельного и природоохранного законодательства.

Так, в соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 65 Водного кодекса РФ водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В свою очередь, полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования (ч. 6 ст. 6 Водного кодекса РФ).

В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Таким образом, водоохраные зоны, прибрежные защитные полосы и береговые полосы водных объектов являются зонами с особыми условиями использования.

В соответствии с п. 4(1) Правил установления на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утв. постановлением Правительства РФ от 10.01.2009 № 17, при установлении границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов могут использоваться сведения, содержащиеся на включенных в федеральный или ведомственные картографо-геодезические фонды топографических картах наиболее крупных масштабов, созданных в отношении соответствующей территории.

Описание границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водного объекта, их координат и опорных точек осуществляется с точностью определения координат характерных точек границ зоны с особыми условиями использования территории, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных требований законодательства на схеме территориального планирования городского поселения поселок Краснона-Волге Красносельского муниципального района Костромской области, карте (схеме) границ зон с особыми условиями использования территорий границы прибрежной защитной полосы и береговой полосы водного объекта – р. Волга (Горьковское водохранилище) не отражены.

Отсутствие указанных сведений в документах территориального планирования муниципального образования создает условия для нарушения правового режима прибрежной защитной полосы водного объекта, что свидетельствует о нарушении права каждого на благоприятную окружающую среду, гарантированное ст. 42 Конституции РФ.

Так, например, отсутствие указанных сведений в документах территориального планирования Сидоровского сельского поселения

Красносельского муниципального района Костромской области явилось одним из условий нарушения в 2016 г. режима использования береговой полосы Горьковского водохранилища в границах земельных участков с кадастровыми номерами 44:08:062705:102 и 44:08:062705:93 и необходимостью обращения прокурора в суд с исковым заявлением к собственнику указанных земельных участков о демонтаже ограждения, незаконно возведенного на данной территории.

Одной из причин отмеченных нарушений явилось ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей должностными лицами Администрации, а также отсутствие с Вашей должного контроля за деятельностью подчиненных лиц.

В соответствии со статьей 75 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством. Кроме того, в силу ст. 192 Трудового кодекса РФ неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками возложенных на них трудовых обязанностей является основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой ставится вопрос о проведении служебной проверки в отношении должностных лиц Администрации, по результатам которой надлежит решить вопрос о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

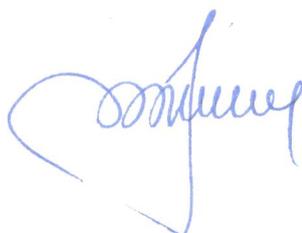
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц администрации городского поселения поселок Красное-на-Волге Красносельского муниципального района Костромской области, виновных в отмеченных нарушениях.

3. Представление рассмотреть с участием представителя Костромской межрайонной природоохранной прокуратуры. О времени и месте рассмотрения представления уведомить заблаговременно надлежащим образом.

О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру в установленный законом месячный срок в письменной форме, с предоставлением копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Прокурор
советник юстиции

А.А. Михин, тел. (4942) 45-64-50



О.С. Чепурков